

*С.В. Чирков*, начальник кафедры уголовного процесса,  
соискатель кафедры уголовного права и криминологии института права  
Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, Ставрополь (Россия)  
Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)

*Ключевые слова:* уголовно-правовая политика; преступление; противодействие незаконному обороту наркотиков.

*Аннотация:* В статье раскрываются некоторые аспекты, связанные с вопросами уголовно-правовой политики противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации.

Незаконный оборот наркотиков в настоящее время является одной из самых опасных и разрушительных проблем человечества. Его негативные последствия воздействуют как на отдельных индивидов, так и на целые государства и все мировое сообщество. В связи с этим, на международном уровне, а также на уровне отдельных государств, как ранее предпринимались, так и продолжают предприниматься различные меры, направленные на противодействие этому негативному явлению. Конечно же, в качестве основы такой деятельности, прежде всего, выступает ее правовая составляющая. В этой связи, на примере нашего государства, с точки зрения юридической науки, говоря о политике противодействия преступности в целом, принято употреблять понятие уголовная политика, а также уголовно-правовая политика.

Мы разделяем мнение Н.А. Лопашенко [1, с. 4] и Л.И. Романовой [2, с. 182], считающих целесообразным равнозначного использования данных терминов, в виду идентичности их содержания. Стоит отметить, что уголовной политикой государства считается принятие комплексных мер, направленных на определение преступности, криминализации и декриминализации того или иного деяния, его общественной опасности, разработку и практическое применение предупредительных мер, а также вопросы постпреступного наказания виновных и их последующего исправления. Кроме того, уголовная политика призвана готовить рекомендации по применению норм целевого законодательства в данной государственной деятельности. Конечно же, помимо совместного участия в противодействии распространению незаконного оборота наркотиков на мировой арене, Российская Федерация, осуществляет деятельность по противодействию данным явлением на своей территории, которая как составляющая уголовной политики должна быть направлена в первую очередь на разработку и внедрение комплекса правовых норм, а также обеспечение контроля над их исполнением; пропаганду нетерпимости наркотизации населения, в особенности молодежи, как наиболее подверженной постороннему влиянию ее части. В этом процессе очень важным является комплексный подход, выражающийся в заинтересованности власти и гражданского общества в достижении положительных результатов. При ее проведении помимо всего многообразия различных факторов должно учитываться реальное состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государства и его отдельных регионов. Это особенно важно, поскольку, в связи с извлечением от незаконного распространения наркотиков сверхдо-

ходов, наркоторговцы постоянно ищут все новые средства и способы для расширения своей преступной деятельности. С этой целью они осуществляют работу по поиску новых каналов транспортировки наркотиков, рынков их сбыта, привлечения все большего количества распространителей смертоносного товара, а также маскировки и разработки новых форм запрещенных веществ, и т.д. Все это обуславливает широкое распространение данного вида преступности.

По данным ежегодного Всемирного доклада о наркотиках 2013 г. Организации Объединенных Наций Россия за последние четыре года стала одним из мировых лидеров по количеству лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Так, например, только в 2011 г., согласно докладу, 2,29 %, или примерно каждый пятидесятый россиянин в возрасте от 15 до 64 лет употреблял наркотики путем инъекций, из них 14,4 % заражены ВИЧ инфекцией, а 48 % – гепатитом С. По этим показателям Россия разделила с Сейшелами второе место в мире после Азербайджана (5,2 %). При этом за период с 2008 по 2013 гг. число таких людей в России выросло более чем на полмиллиона. Действительно, за последние десять лет, изменились в сторону увеличения и статистические показатели о наркотизации населения. Данные официальной статистики свидетельствуют о ежегодном росте количества зарегистрированных преступлений в сфере с незаконного оборота наркотиков на территории России [3]. Изменение количественных и качественных показателей преступности в сфере незаконного оборота наркотиков должно находить мгновенный отклик в вопросах формирования и реализации государственной антинаркотической уголовной политики. Не случайно в 2010 г. была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года [4]. Так, в соответствии со ст. 7 Стратегии, государственную антинаркотическую политику следует рассматривать, во-первых, как систему стратегических приоритетов и мер. Во-вторых, как деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, сокращению их немедицинского потребления и масштабов последствий их незаконного оборота, профилактику немедицинского их потребления, лечение и реабилитацию больных наркоманией [5].

В Стратегии развиваются и конкретизируются применительно к сфере антинаркотической деятельности соответствующие положения таких важнейших государственных документов, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Положения данного документа носят декларативный характер и устанавливают общий вектор государственной антинаркотической политики, который должен учитываться при разработке и принятии последующих нормативных документов посвященных данной тематике.

Помимо принятия нормативно-правовых актов, регулирующих оборот наркотиков и предусматривающих ответственность за деяния, образующие его незаконную составляющую, в современной России в рамках уголовной антинаркотической политики также разрабатываются и утверждаются различные концепции, ставящие своей целью борьбу с преступностью исследуемого вида и проведение профилактической работы в сфере наркотизации населения. Так, 16 октября 2009 года была утверждена «Концепция государственной политики профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации». Ее целью выступило создание общероссийской организационной методологической основы профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также обеспечение целенаправленного, комплексного и дифференцированного подхода к её организации, проведению и решению соответствующих проблем. Как пример уголовной политики в сфере противодействия наркотизации молодежи можно отметить, что в качестве некоторых из условий, способствующих эффективной реализации основных направлений профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, закрепленных данной Концепцией, являются: развитие возможностей для общественно полезного времяпрепровождения граждан, прежде всего детей, подростков и молодежи; проведение фестивалей и других массовых мероприятий антинаркотической направленности, сочетающих лекционную пропаганду с демонстрацией кино- и видеофильмов, проведением концертов, выступлением руководителей регионов и авторитетных мастеров культуры, искусства и спорта. При этом данные положения не остались лишь на бумаге, а активно воплощаются в жизнь. Одной из составных частей формирования и внедрения в жизнь уголовной политики является анализ правоприменительной практики прошлых лет с целью устранения ее недостатков. В связи с этим, стоит обратить внимание на примечание к ст. 228 УК РФ, в котором указывается, что не может признаваться добровольной сдачей наркотиков, при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию этих предметов. Как видим, этим положением законодатель разумно сузил понятие добровольной сдачи наркотиков, исключив возможность недобросовестного правоприменения и толкования данного термина на практике. Однако не всегда вопросы установления наказания за то или иное деяние можно оценить однозначно. Так, одним из самых спорных

законодательных актов в сфере современной уголовной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков на территории России является Федеральный закон N 162-ФЗ от 08.12.2003 года [6], который помимо прочего запретил применение конфискации имущества в отношении наркодельцов и коррумпированных чиновников. Ведь наркопреступления носят явно корыстный характер. В этой связи, одной из действенных мер, направленных на противостояние наркотизации населения, а также компенсацию причиненного данными преступлениями вреда, являлась именно конфискация имущества преступников.

Помимо вопросов криминализации деяний уголовная политика также охватывает вопросы привлечения виновных лиц к установленной законом уголовной ответственности за совершение преступлений. Эта ее часть регламентирована положениями Уголовно-процессуального кодекса РФ. В связи с этим мы согласны с мнением Б.Я. Гаврилова относительно того, что в понятие уголовной политики наряду ее уголовно-правовой составляющей также входит уголовно-процессуальная политика [7, с. 14].

Уголовная политика является таким инструментом воздействия государства на систематизацию и поддержание общественных отношений на социально приемлемом уровне, который требует взвешенных, научно обоснованных и прагматичных решений. В этой связи стоит отметить необходимость научного обоснования антинаркотической деятельности, как части общей уголовной политики государства, поскольку именно этот фактор является одним из ключевых в достижении эффективных результатов такой деятельности [7, с. 23]. Это касается и вопросов признания тех или иных деяний уголовно наказуемыми. В связи с этим помимо только лишь введения той или иной нормы закона в действие, необходимо обеспечить последующее ее использование правоприменителями в соответствии с ее смыслом. Для этого большое внимание на стадии проектирования и принятия такой нормы должно уделяться ее законодательной технике. Однако, как показывает практика, даже спустя определенное время действия того или иного закона, в частности норм УК РФ, его положения не всегда правильно и однообразно применяются различными субъектами правоприменения.

Так, спустя десятилетие, после вступления в законную силу уголовного закона, Пленум Верховного суда Российской Федерации, проанализировав судебную практику в области противодействия незаконному обороту наркотиков, и в целях правильного и единообразного применения законодательства, при рассмотрении уголовных дел данной категории, в своем постановлении от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» [8] дал судам соответствующие разъяснения, которые также стали частью уголовной антинаркотической политики Российской Федерации.

Основным антинаркотическим законом в настоящее время следует считать Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» [9], поскольку его положения устанавливают правовые основы российской политики в сфере оборота наркотиков. В нем закреплены основные понятия, официально ис-

пользуемые в современной антинаркотической политике России (ст. 1); понятия наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров (ст. 2), растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 2.1), подлежащие контролю в Российской Федерации, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров подлежащих контролю в Российской Федерации, и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в соответствующие списки; определен порядок и правила производства и изготовления наркотиков на территории нашего государства, культивирования наркосодержащих растений, а также других операций, связанных с их оборотом. Данный законодательный акт запрещает пропаганду в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере культивирования наркосодержащих растений (ст. 46), что является одной из наиболее важных мер в вопросах противодействия наркотизации несовершеннолетних и лиц молодежного возраста нашей страны.

В настоящее время в ходе уголовно-правовых дискуссий нередко поднимается вопрос относительно необходимости установления возможности привлечения к уголовной ответственности юридических лиц. По этому поводу приводится множество аргументов как «за», так и «против», однако на законодательном уровне такая возможность все еще не закреплена. Вместе с тем, что касается уголовной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, ст. 51, рассматриваемого Федерального закона в качестве меры воздействия предусматривает возможность ликвидации юридического лица в связи с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ. Такая же возможность предусматривается и в случае осуществления таковым финансовыми операциями в целях легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 52). Большое значение в законе отведено профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании. В качестве одной из форм профилактики законодатель рассматривает раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (ст. 53.4) несовершеннолетними и лицами молодежного возраста. При наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет, данная норма предусматривает возможность проведения социально-психологического тестирования обучающихся и профилактических медицинских осмотров в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях. Законодательно закреплены правила и порядок оказания наркологической помощи больным наркоманией, а также вопросы их социальной реабилитации.

Говоря о современной уголовной антинаркотической политике Российской Федерации, нельзя не отметить деятельность Федеральной службы Российской Федерации по контролю над оборотом наркотиков [10], которая является одним из основных в вопросах решения приоритетных задач по линии обеспечения наркобезопасности страны. ФСКН активно взаимодействует

со всеми остальными правоохранительными органами, а также участвует в организации и проведении международных мероприятий антинаркотической направленности. Одним из ключевых направлений его деятельности является противодействие наркотизации молодежи, которая, со слов директора ФСКН России В.П. Иванова, осуществляется через создание национальной системы комплексной и социальной реабилитации и введение нового для нашей страны правового института альтернативной ответственности [11]. Также, в качестве примера эффективности антинаркотической деятельности правоохранительных органов, он привел данные по снижению смертности среди российской молодежи в последние семь лет.

Мы уже обращали внимание на то, что одним из направлений уголовной политики в сфере противодействия наркотизации населения является вовлечение общества в данный процесс. Хотелось бы отметить, что в настоящее время такое вовлечение не ограничивается только лишь областью пропаганды нетерпимости данного антиобщественного явления и профилактической деятельностью. Помимо этого, сегодня, общество вовлекается государством в нормотворческую деятельность, путем участия в открытых обсуждениях нормативных актов и государственных документах данной тематики. В качестве примера можно привести открытое обсуждение проекта уже упомянутой и принятой в 2010 г. Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, проходившее на официальном сайте государственного антинаркотического комитета. В настоящее время также на этом же официальном сайте проходит обсуждение проекта государственной межведомственной программы «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ», что еще раз подтверждает заинтересованность власти в привлечение в сферу противодействия наркотизации населения гражданского общества.

Подводя итог, следует отметить следующее. Рост незаконного оборота наркотиков, изменение количественных и качественных показателей преступности в сфере незаконного оборота наркотиков и появление все большего количества наркозависимых лиц, требует комплексного подхода к формированию и реализации государственной антинаркотической уголовной политики. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации призвана создать систему стратегических приоритетов и мер, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

Основными направлениями антинаркотической политики в Российской Федерации должны стать: ужесточения уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий; консолидация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органи-

заций и граждан Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности для существенного сокращения незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства; включение в основные и дополнительные образовательные программы общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования разделов по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также программ, направленных на соответствующие целевые аудитории; повышение качества жизни российских граждан чему, в том числе, будет способствовать снижение уровня наркомании; создание общероссийской организационной методологической основы профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также обеспечение целенаправленного, комплексного и дифференцированного подхода к её организации, проведению и решению соответствующих проблем.

Таким образом, современная уголовная политика России в сфере противодействия наркотизации населения представляет собой совокупность законодательных правовых актов и политических решений, направленных на борьбу с незаконным распространением наркотиков. В целом данная деятельность становится более систематизированной и открытой, что должно положительным образом сказываться на ее результатах.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. М.: Волтерс Клувер, 2009. 608 с.
2. Романова Л.И. Наркопреступность: цена, характеристика, политика борьбы. М.: Юрлитинформ, 2010. 304 с.
3. Сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [электронный ресурс]. URL: // <http://cbsd.gks.ru/>
4. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. N 690 // Российская газета. 2010. 15 июня.
5. Проект Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации от 13.11.2009 // URL: <http://www.stratgap.ru/pages/strategy/project/index.shtml>
6. Федеральный закон Российской Федерации. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // URL: <http://base.garant.ru/12133485/#ixzz2udIdvNHm>
7. Гаврилов Б.Я. Современная уголовная политика России: цифры и факты. М.: Изд-во «Велби», «Проспект», 2008. 133 с.
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами от 15 июня 2006 г. N 14. (с изм. и доп. от 23 декабря 2010 г. N 31) // Российская газета. – 2006 г. – 28 июня. Федеральный выпуск N 4103.
9. Федеральный закон Российской Федерации. О наркотических средствах и психотропных веществах от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ (по сост. на 23 июля 2013 г.) // URL: <http://base.garant.ru/12107402/>
10. Указ Президента РФ от 28 июля 2004 г. N 976, Москва // URL: <http://base.garant.ru/12136402/#text#ixzz2ueAjzjxM>
11. Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на «правительственном часе» на заседании Совета Федерации. О приоритетных направлениях государственной политики в сфере борьбы с наркоманией. 19 февраля 2014 г., Москва // URL: [http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches\\_fskn/2014/0219/112229018/detail.shtml](http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/0219/112229018/detail.shtml)

#### CRIMINAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF COMBATING DRUG TRAFFICKING

© 2014

*S.V. Chirkov*, head of the Department of criminal process Stavropol branch, applicant  
*Krasnodar University of the Ministry of internal Affairs of Russia, Stavropol (Russia)*  
*Togliatti State University, Togliatti (Russia)*

*Keywords:* criminal law policy; crime; fighting against drug addiction.

*Annotation:* this article considers some aspects connected with the questions of criminal-legal policy of counteraction to illegal turnover of drugs in Russian Federation.