

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРЕОДОЛЕНИЯ КСЕНОФОБИИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РОССИИ**

© 2014

Л.А. Анапасюк, кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры «Теория и методика преподавания иностранных языков и культур», докторант
Тольяттинский государственный университет, Тольятти (Россия)
Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, Тамбов (Россия)

Ключевые слова: преодоление ксенофобии; молодежная среда; социально-политический аспект.

Аннотация: В статье рассматривается проблема преодоления ксенофобии среди молодежи как социально-политический аспект.

Многие страны мира, стремясь противостоять проявлениям ксенофобии на международном и государственном уровнях, участвуют в международных договорах и проектах. Особенно активизировалась эта деятельность во второй половине XX века и стала крайне актуальной – в начале XXI века. Человечество неоднократно пыталось преодолеть настроения ксенофобии. Международным сообществом было принято множество деклараций, так или иначе касающихся ксенофобии в контексте защиты прав человека и недопущения дискриминации.

Фундаментальными документами по данной проблеме являются Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.).

Среди значимых для преодоления ксенофобии документов можно выделить Декларацию прав ребенка (1959 г.), Декларацию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1963 г.), Декларацию о правах ущемленно отсталых лиц (1971 г.), Декларацию о правах инвалидов (1975 г.), Декларацию о расе и расовых предрассудках (1978 г.), Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений (1981 г.), Декларацию в отношении прав лиц, не являющихся гражданами страны их проживания в данный момент (1985 г.), Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами (1987 г.), Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992 г.) и др.

Положения о толерантности и недопущении расизма и расовой дискриминации провозглашены в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 г.). В рамках Совета Европы действует Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протокол №12 к ней, который обязывает ратифицировавшие его государства гарантировать любые права без какой-либо дискриминации.

В Российской Федерации главнейшим документом, в котором закреплены нормы терпимости и недискриминации по национальному и другим признакам, является Конституция РФ. Уголовная ответственность за проявления национализма, расизма и расовой дискриминации, нарушение равенства прав человека и гражданина установлена статьями 136 и 282 Уголовного кодекса РФ. Преступления ненависти, обуслов-

ленные ксенофобией, квалифицированы как наказуемые деяния в статьях Уголовного Кодекса РФ: убийство или покушение на убийство (ст. 105), умышленное привлечение тяжкого, среднего или легкого вреда здоровью (ст. 111, 112, 115), побои (ст. 116), оскорбление (ст. 130), массовые беспорядки (ст. 212), хулиганство, совершенное по националистическим мотивам (ст. 213), вандализм, как на кладбищах, так и в отношении памятников истории и архитектуры (ст. 214), публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282) и др.

Законодательство России всемерно противостоит проявлению ксенофобии. В частности, в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» носители ксенофобных идей – лица, призывающие к розни, распространяющие материалы с такими призывами, совершающие нападения на граждан по мотивам национальной, религиозной, социальной розни, классифицируются как экстремисты. Этот же закон к экстремистской деятельности относит возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики; а также организацию, подготовку и финансирование указанных действий [1].

В международных документах экстремизм относится к группе так называемых преступлений ненависти (hatecrime), которые направлены чаще всего против представителей различных молодежных субкультур (готов, рэпперов, антифа и пр.), инвалидов и других социально незащищенных групп.

Однако, несмотря на обилие законодательных актов, специфической законодательной основы для организации работы по профилактике ксенофобии и преступлений ненависти в молодежной среде не создано. В настоящее время профилактика ксенофобии рассматривается либо как часть профилактики экстремизма, либо как одно из направлений патриотического воспитания.

Профилактика ксенофобии возложена, в первую очередь, на правоохранительные органы. При Правительстве Российской Федерации созданы межведомственные комиссии по вопросам предотвращения прояв-

лений молодежного экстремизма. Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 года № 1316 и Приказом МВД России от 31 октября 2008 года № 940 в Министерстве внутренних дел России образован Департамент по противодействию экстремизму. Однако проблема профилактики ксенофобии требует комплексного решения, межведомственного подхода, привлечения широких слоев гражданского общества. Попытки подобного подхода к решению данной проблемы нашли отражение в некоторых федеральных целевых программах – в частности, в Государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 гг.», которая утверждена Постановлением Правительства РФ от 5 октября 2010 года № 795 [2]. Основопологающей для данной целевой программы стала Концепция патриотического воспитания граждан Российской Федерации, которая предполагает формирование расовой, национальной, религиозной терпимости, развитие дружеских отношений между народами.

В программе делается акцент на необходимости учитывать в патриотическом воспитании фактор многонационального состава Российской Федерации и связанное с ним многообразие национально-этнических культур. Направленность патриотического воспитания, предусмотренная Программой, связана с «формированием расовой, национальной, религиозной терпимости, развитие дружеских отношений между народами» [2]. Исходя из этого программой определены следующие приоритетные мероприятия: укрепление единства и целостности Российской Федерации, формирование чувства патриотизма и интернационализма братских народов; стимулирование условий для возрождения и воспитания патриотизма как национальной идеи России; исследование функционирования центров традиционной культуры, этнографии, народных ремесел и основ их деятельности с учетом региональной и национальной специфики.

Программой предусмотрено создание методических разработок по организации воспитания по преодолению ксенофобии в учреждениях дополнительного образования. В настоящее время подготовлен проект Федеральной целевой программы укрепления единства российской нации, призванной укрепить межкультурное и межконфессиональное взаимодействие в российском обществе.

Проблематика преодоления ксенофобии находится в центре внимания исполнительной власти. Одним из направлений ее решения президент и премьер-министр видят целенаправленное социально-педагогическое воздействие. Пути решения многих проблем межкультурного отношения лидеры государства видят в воспитании межкультурного согласия и взаимодействия. При этом важным направлением преодоления ксенофобии является формирование толерантности к иммигрантам.

В своих посланиях Федеральному Собранию РФ и выступлениях В.В. Путин не раз обращался к проблематике межкультурного взаимодействия и поликультурного воспитания. В частности, он полагает, что общество лишь тогда способно ставить и решать масштабные национальные задачи, когда у него есть общая система нравственных ориентиров, когда в стране хранят уважение к родному языку, к самобытной культуре и к самобытным культурным ценностям, к памяти своих предков, к каждой странице нашей отечественной

истории. Напротив, отсутствие собственной культурной ориентации, слепое следование зарубежным штампам неизбежно ведет к потере нацией своего лица... [3]. В.В. Путин считает, что «Россия должна быть суверенной и влиятельной страной. Мы должны не просто уверенно развиваться, но и сохранить свою национальную и духовную идентичность, не растерять себя как нация. Быть и оставаться Россией». Также В.В. Путин отмечает, что «Мы с огромным вниманием и с огромным уважением относимся, и должны, и будем относиться к каждому этносу, к каждому народу Российской Федерации. В нашем многообразии всегда была и есть наша красота и наша сила. Но мы не должны забывать, что любой национализм и шовинизм наносят прямой огромный ущерб прежде всего тому народу и тому этносу, интересами которых якобы и озабочены националисты. ...Попытки провоцировать межэтническую напряженность, религиозную нетерпимость мы должны рассматривать как вызов единству Российского государства, как угрозу для каждого из нас» [4].

В.В. Путин полагает, что принцип национальной и религиозной терпимости стал центральным в формировании российской государственности [5]. И поэтому работа должна строиться на фундаменте национальной культуры, на национальных традициях, культурных традициях всех народов Российской Федерации, что должно стать одним из основных источников объединяющего нацию патриотизма [6].

Президент подчеркивает, что для России как многонациональной страны разнообразие народного творчества, обрядов, обычаев, ремесел не только бесценное наследие, но и общенациональное преимущество. Поэтому столь важна эффективная работа по сохранению культурного наследия, созданию равных условий для творчества всех этнокультурных групп России [7].

Об особой значимости преодоления любых проявлений ксенофобии в многонациональной России В.В. Путин высказался в своей программной статье [8]. Автор полагает, что национальный вопрос для России носит фундаментальный характер, обуславливающий стабильное существование государства, обеспечение в нем гражданского и межнационального согласия. Ксенофобия порождает межэтническую и межконфессиональную напряженность, которые становятся идеологической базой для возникающих радикальных молодежных группировок и течений.

В.В. Путин подчеркивает, что колоссальные миграционные потоки затронули и современную Россию. Модель «плавильного котла», предполагающая ассимиляцию мигрантов, столь позитивно проявившая себя в США, оказалась неприемлемой для Европы. Нежизнеспособной в Европе также оказалась и модель «мультикультурализма», отрицающая интеграцию через ассимиляцию. Ответной реакцией на политику мультикультурализма стал рост ксенофобии среди коренного населения, попытка жестко защитить привычные жизненные устои и рабочие места от конкурентов, прибывших из стран Азии и Северной Африки. Политические лидеры ведущих стран Европы констатировали провал «мультикультурного проекта».

В.В. Путин признает, что многие национальные и миграционные проблемы России напрямую связаны с разрушением СССР, что привело к деградации государственных,

социальных и экономических институтов. Позитивный опыт СССР в воспитании интернационализма, предупреждении и преодолении ксенофобии сейчас высоко оценивается многими исследователями. Вместе с тем Россия возникла и веками развивалась как многонациональное государство, в котором постоянно шли процессы взаимодействия, интеграции и ассимиляции различных этносов. Политическое, экономическое и культурное развитие огромного государства, расположенного на протяженной территории, стало делом совместных многовековых усилий многих народов.

Опыт и перспектива государственного развития России связаны с построением многонационального общества с единым народом и культурным кодом. В диалоге и динамике должны выстраиваться гражданский мир и межнациональное согласие. Президент РФ полагает, что это трудная, долгая, кропотливая работа государства и общества, требующая очень тонких решений, взвешенной и мудрой политики. Особая миссия в этой работе принадлежит сферам образования и культуры. Поэтому магистральным направлением должна стать разработка государственной политики в области культуры. Используя все возможные инструменты, в том числе телевидение, кино, Интернет, массовую культуру, можно сформировать общественное сознание, поведенческие образцы и нормы. Подчеркивалась необходимость последовательно развивать систему поощрения деятельности средств массовой информации, освещающих вопросы единства российской нации, этнокультурного многообразия России, межэтнических отношений, социально ориентированной деятельности национальных общественных и религиозных организаций. Нужна также поддержка интернет-сайтов на языках народов России и национальных диаспор, проживающих в нашей стране. Люди всех национальностей несомненно должны чувствовать себя комфортно с точки зрения обеспечения своих этнокультурных прав.

В.В. Путин выделяет особую обязанность государства по формированию мировоззрения, скрепляющего нацию. России необходима стратегия национальной политики, основанная на гражданском патриотизме. Житель России, не забывая о своей вере и этнической принадлежности, должен прежде всего быть гражданином России и гордиться этим. В.В. Путин акцентирует внимание на том, что никто не имеет права ставить национальные и религиозные особенности выше законов государства, однако и сами законы государства должны учитывать национальные и религиозные особенности граждан страны. При этом ориентиром должны стать общечеловеческие базовые моральные, нравственные, духовные ценности: милосердие, взаимопомощь, правда, справедливость, уважение к старшим, идеалы семьи и труда.

Социально-воспитательные усилия государства и общества должны быть направлены на то, чтобы мигранты, приезжающие в регионы с иными культурными и историческими традициями, с уважением относились к местным обычаям, не только русского, но и всех других народов России, проживающих на данной территории. Напротив, неадекватное, агрессивное, вызывающее, неуважительное поведение должно встречать соответствующий законный, но жесткий ответ. Президент РФ подчеркивает: «Мы не допустим появления в Рос-

сии замкнутых этнических анклавов со своей неформальной юрисдикцией, живущих вне единого правового и культурного поля страны, с вызовом игнорирующих общепринятые нормы, законы и правила» [4]. Для нормальной адаптации мигрантов в обществе необходима целенаправленная воспитательная и образовательная работа.

В.В. Путин подчеркивает стержневую государствообразующую функцию русского этноса и русской культуры в развитии российской государственности и уникальной в этнокультурном отношении цивилизации. «Мы должны беречь уникальный опыт, который передали нам наши предки. Россия веками развивалась как многонациональное государство – изначально так было, – государство–цивилизация, скрепленное русским народом, русским языком и русской культурой, которые для всех нас родные, которые нас объединяют и не дают раствориться в этом многообразном мире. Для планеты мы, независимо от нашей этнической принадлежности, были и остаемся единым народом» [4]. Однако попытки построения моноэтнического русского государства противоречат тысячелетней истории и служат кратчайшим путем к уничтожению русской государственности. Следовательно, Россия может развиваться только как полиэтническая цивилизация, культурным ядром которой является русский этнос. В.В. Путин сделал акцент на необходимости сохранения русской культурной доминанты, высказался за внедрение новых «патриотических» стандартов в образовании и культуре, за усиление в образовательных программах таких предметов как «русский язык», «русская литература» и «история» в контексте всего богатства национальных традиций и культур».

Президент России также высказался за необходимость «тонкой культурной терапии»: нужна культурная политика, которая на всех уровнях – от школьных пособий до исторической документалистики – позволяла бы представителю каждого этноса видеть свое место и ощущать себя наследником великой истории России. Одновременно В.В. Путин подчеркивает важность цивилизованных рамок внутренней миграции.

По мнению Президента РФ, популяризация надэтнического и надрелигиозного понятия «российская нация» должна способствовать укреплению толерантности и построению гражданского общества, основанного на универсальной идентичности. Особое внимание в своих выступлениях В.В. Путин уделяет интеграции носителей российской культуры, поэтому он предлагает целенаправленные программы взаимодействия с соотечественниками за рубежом, их репатриацию и облегченное предоставление гражданства для соотечественников. При этом особый акцент в работе необходимо сделать на преодолении ксенофобии в молодежной среде, содержательной основой которого должно стать изучение в вузах истории и культуры родной страны (получение знаний о культурных традициях народов и малочисленных народностей, населяющих Россию).

Правительству поручено разработать и принять комплексные планы действий по укреплению общероссийской идентичности и гармонизации межэтнических отношений. Особое внимание при этом следует обратить на миротворческий социальный потенциал национально-культурных объединений, религиозных органи-

заций, общин и землячеств. Для пропаганды укрепления единства российской нации, сохранения самобытности народов России, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений необходимо увеличить государственную финансовую поддержку, направленную прежде всего на такие информационные проекты, как информационная кампания «Народов много – страна одна», на производство и распространение социально значимой продукции электронных средств массовой информации, на кинопродукцию, в том числе для детей и юношества. Тем самым на международном и федеральном уровнях сложилось понимание сущности и специфики проблем ксенофобии, приоритетных направлений развития поликультурного взаимодействия и толерантности в молодежной среде.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями и дополнениями) <http://base.garant.ru/12127578/>
2. Концепция патриотического воспитания граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы http://archives.ru/programs/patriot_2015.
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 26 апреля 2007 г. <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2007/04/125339.shtml>
4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 12 декабря 2012 г. president.rf/новости/17118
5. Выступление на торжественном собрании, посвященном 1000-летию Казани, Казань, 26 августа 2005 г. http://archive.kremlin.ru/appears/2005/08/26/2353_type_122346_92947.shtml
6. Заключительное слово на заседании Государственного совета «О государственной поддержке традиционной народной культуры в России», Москва, Кремль, 26 декабря 2006 г. <http://archive.kremlin.ru/text/appears2/2006/12/26/116109.shtml>
7. Вступительное слово на заседании Государственного совета «О государственной поддержке традиционной народной культуры в России», Москва, Кремль, 26 декабря 2006 г. <http://viperson.ru/wind.php?ID=270272>
8. Путин В.В. «Россия: национальный вопрос» // Независимая газета, 23.01.12 http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html

SOCIO-POLITICAL ASPECT OF XENOPHOBIA OVERCOMING IN PRESENT-DAY CONDITIONS OF RUSSIA

© 2014

L.A. Apanasyuk, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of «Theory and Methods of Teaching of Foreign Languages and Cultures»,
Candidate for Doctoral Degree
Togliatti state university, Togliatti (Russia)
Tambov State University named after G.R. Derzhavin, Tambov (Russia)

Keywords: xenophobia overcoming; the youth sphere; socio-political aspect.

Annotation: The problem of xenophobia overcoming among youth is considered in the article as the socio-political aspect.