

## ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА КОЛОНИЙ-ПОСЕЛЕНИЙ И ИХ РОЛЬ В РЕФОРМИРОВАНИИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

© 2014

**Н.С. Артемьев**, доктор юридических наук, профессор, профессор по кафедре криминологии и организации профилактики преступлений, заслуженный работник высшей школы РФ  
*Академия ФСИН России, Рязань (Россия)*

**А.М. Розуван**, заслуженный юрист РФ, декан юридического факультета

**А.В. Семено**, кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права  
*Вятский государственный гуманитарный университет, Киров (Россия)*

**Ключевые слова:** исправительные учреждения; колонии-поселения; уголовно-пенитенциарное законодательство; реформа уголовно-исправительной системы.

**Аннотация:** Статья посвящена проблемам становления и развития института колоний-поселений в советский и постсоветский период истории России. На основании результатов проведенного исследования авторы определяют основные тенденции развития данного института в контексте реформирования уголовно-исправительной системы Российской Федерации.

Создание в системе ИТУ в 1963 г. колоний-поселений явилось важным шагом в развитии советской исправительно-трудовой политики. Вместе с усилением кары для наиболее опасных преступников, рецидивистов необходимо было учитывать вытекающую из принципов социальной справедливости и гуманизма целесообразность экономии репрессий в отношении лиц, впервые совершивших умышленные или по неосторожности нетяжкие преступления.

Немалое значение имело стимулирование осужденных улучшить своё положение путем перевода в ИТУ с иными, более легкими условиями содержания, включая полусвободный режим.

Однако в тот период существовали нормы, противоречащие данной политике и логике вещей. Так, по ИТК РСФСР 1970 г. (ст. 53) осужденные в колониях-поселениях могли быть в качестве взыскания лишены свидания. Такой подход четко отражал главный аспект пенитенциарной политики государства того времени – на основе достижений педагогики и создания гуманных условий содержания делать всё возможное для исправления преступника, возвращения его в ряды законопослушных граждан.

После успешного эксперимента, проведенного в 1971–1974 гг. [1], в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 февраля 1977 г. были созданы колонии-поселения для лиц, совершивших преступления по неосторожности [2]. Их целью являлось исправление и перевоспитание указанной категории осужденных, не представляющей большой общественной опасности, в условиях полусвободы, исключая негативное явление рецидивистов и иных лиц, обладающих высокой степенью социально-нравственной запущенности.

В эти исправительные колонии-поселения осужденные направлялись прямо из зала суда по приговорам за различные преступления (против безопасности движения и эксплуатации транспорта либо за преступления против личности), причем законодатель справедливо полагал, что сосредоточение таких осужденных к лишению свободы в отдельных учреждениях открытого типа позволит избежать отрицательного влияния на них со стороны злостных и неоднократно судимых лиц в колониях закрытого типа или в уже существующих исправительных колониях-поселениях.

В 1985 г. появляется новый вид исправительно-трудовых колоний-поселений. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 апреля 1985 г. «О внесении изменений и дополнений в Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик и Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик» [3, с. 11] в колонии-поселения стали направляться также лица, осужденные впервые за умышленные преступления. В них отбывали наказания лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не более 5 лет, за умышленные преступления, не являющиеся тяжкими, перечень которых устанавливался законодательством союзных республик (ч. 4 ст. 24 УК РСФСР 1960 г.). Это было сделано потому, что, во-первых, уровень рецидивной преступности среди освобожденных из колоний-поселений был более низким, чем у освобожденных из ИТК закрытого типа, во-вторых, в колониях-поселениях со стороны осужденных отсутствовало отрицательное влияние антиобщественной направленности [4, с. 154].

В отличие от колоний-поселений для лиц, совершивших преступления по неосторожности, данные колонии-поселения были созданы без предварительной экспериментальной проверки. Наполнение их в целом ряде регионов страны осуществлялось медленно (достоверные данные о структуре и особенностях содержания в них контингента отсутствуют).

Практические работники отмечали наличие серьёзных трудностей в обеспечении надлежащего режима в колониях-поселениях всех видов вследствие того, что осужденные допускали много правонарушений, в том числе употребление спиртных напитков, нарушение границ территорий колоний (самовольные отлучки). Значительное число правонарушений совершалось во вне рабочее время, когда они пользовались правом свободного передвижения в пределах территории колонии.

Согласно ст. 24 УК РСФСР 1960 г. ИТК подразделялись на следующие виды: общего, усиленного, строгого и особого режимов, с 1963 г. к ним добавились ИТК-поселения, причем ИТК признавалась основным видом ИТУ для содержания взрослых преступников.

В 1977 г. был введен институт условного осуждения и условного освобождения из мест лишения свободы

с обязательным привлечением осужденного к труду, исключенный впоследствии из уголовного законодательства в 1993 г., в период активных поисков Россией путей в Европейское сообщество [5, с. 14]. Осужденный отбывал данное наказание в спецкомендатуре (в народе осужденных к данной мере уголовно-правового характера называли «химиками»), условия содержания в ней были схожи с такими институтами, как отбывание наказания в колониях-поселениях и ограничение свободы. Институт условного осуждения с обязательным привлечением к труду устанавливал значительно большие ограничения в свободном передвижении во внерабочее время. Так, пребывание условно осужденных и условно освобожденных в свободное от работы время вне общежития допускалось только с разрешения осуществляющего надзор органа внутренних дел.

Мужчины в спецкомендатурах содержались отдельно от женщин. Из-за незначительного количества осужденных женщин спецкомендатуры в ряде регионов страны отсутствовали, поэтому осужденные женщины направлялись для отбывания наказания за пределы региона либо ставились на учет в какой-либо из имеющихся спецкомендатур и одновременно проживали на арендуемой или собственной жилплощади вне зависимости от наличия семьи и оценки поведения в течение срока наказания [6, с. 72].

В новом уголовном наказании в виде ограничения свободы, как и в описанном выше правовом институте, заложена возможность использование мобильной, дешевой и дисциплинированной рабочей силы. Настораживает только то, что она может быть использована не только в государственном, но и в частном секторе экономики (согласно ч. 1 ст. 53 УИК РФ осужденные к ограничению свободы привлекаются к труду в организациях различных форм собственности).

5 ноября 1997 г. начальником ГУИН МВД России В.В. Овчинниковым было утверждено Положение о колониях-поселениях в уголовно-исполнительной системе России (далее - Положение), которое действует до настоящего времени [7]. Данное Положение устарело в связи с серьезными изменениями в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве в 1998–2005 гг. и требует основательной переработки.

На основании Федерального закона от 9 марта 2001 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс РФ и другие законодательные акты Российской Федерации» состав осужденных в колониях-поселениях претерпел значительные изменения. Согласно данному нормативному акту лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности (все, а не до 5 лет лишения свободы, как было ранее), а также осужденные к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишения свободы, стали направляться для отбывания лишения свободы в колонии-поселения. Следовательно,

состав осужденных в колониях-поселениях изменился не только количественно, но и качественно.

Экскурс в историю зарождения колоний-поселений позволяет определить основные тенденции в развитии данного института и сделать следующие выводы:

– происходит постепенная гуманизация указанного института; увеличение категорий лиц, содержащихся в колониях-поселениях, и их абсолютного числа; сокращение рецидивной преступности среди данной категории лиц [8, с. 191];

– конкуренцию институту колоний-поселений в уголовно-исполнительном (исправительно-трудовом) праве в свое время составлял институт условного осуждения и условного освобождения с обязательным привлечением осужденного к труду, а в настоящее время – уголовное наказание в виде ограничения свободы;

– наблюдается процесс обособления уголовно-правовых норм, регламентирующих вопросы отбывания наказания в колониях-поселениях, от исполнения наказаний в исправительных колониях закрытого типа, и вытеснения других институтов, составляющих ему конкуренцию.

Концепция реформирования УИС предусматривает расширение института колоний-поселений с одновременным увеличением направляемых в них осужденных, так как при отбывании наказания в колониях-поселениях сводится до минимума негативное влияние изоляции на осужденных, присущих лишению свободы.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1971. № 12. Ст. 225–259.
2. Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 7. Ст. 116.
3. Рябин, А.А. Исправительно-трудовое право (уголовно-исполнительное) право Российской Федерации. М.: Юрист, 1995. – 208 с.
4. Уголовно-исполнительное право. Общая часть / Геранин В.В., Мелентьев М.П., Пономарев С.Н., Чорный В.Н., и др.; Под общ. ред.: Калинин Ю.И.; Науч. ред.: Мелентьев М.П., Пономарев С.Н. – Рязань: Изд-во Акад. права и управления Минюста России, 2001. – 584 с.
5. Кондратьев, Ю.А. Европейские стандарты и их применение к системе наказаний по Уголовному кодексу 1996 г. // Российский следователь. – М.: Юрист, 2002, № 2. – С. 36–38.
6. Характеристика лиц, отбывающих наказание в специальных комендатурах. По материалам специальной переписи осужденных 1989 г.: Пособие / Комарицкий С.И. – М.: Изд-во ВНИИ МВД СССР, 1991. – 71 с.
7. Информационный бюллетень ГУИН МВД России. 1998. № 38. С. 52–63.
8. Горожанин, А.В. Роль исправительных учреждений в борьбе с рецидивной преступностью [Текст]: монография / А.В. Горожанин, Н.С. Артемьев, А.П. Некрасов. – Самара: Самарский юридический институт, 2005. – 236 с.

**DEVELOPMENTAL HISTORY OF THE INSTITUTION OF PENAL COLONY SETTLEMENTS  
AND THEIR ROLE IN REFORMING PENAL SYSTEM**

© 2014

**N.S. Artemyev**, Doctor of Juridical Science, Professor, Professor of the Department of Criminology  
and Organization of crime prevention, Honored Worker of Higher School of Russia  
*Academy of the FPS of Russia, Ryazan (Russia)*

**A.M. Rosuvan**, Honoured Jurist of Russian Federation, Dean of Law Faculty

**A.V. Semeno**, Ph.D., Associate Professor of Theory and History of State and Law  
*Vyatka State Humanities University, Kirov (Russia)*

*Keywords:* correctional institutions; penal colony settlements; penitentiary legislation; reform of the penal system.

*Annotation:* The article is devoted to the problems of formation and development of the institution of penal colony settlements in the Soviet and post-Soviet period of the Russian history. Based on the research results the authors define the main trends in the development of this institution for the purposes of reforming penal system of the Russian Federation.